



MINISTERIO DE SALUD PUBLICA DEL ECUADOR    ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD  
DIRECCIÓN NACIONAL DE NUTRICIÓN

## **SEMINARIO - TALLER**

***POR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL DE LOS HABITANTES DEL  
ECUADOR***

*QUITO, 26 Y 27 DE NOVIEMBRE DEL 2002  
CÍRCULO MILITAR  
QUITO - ECUADOR*

## SEMINARIO TALLER

### **"POR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LOS HABITANTES DEL ECUADOR"**

Este documento contiene la propuesta del Plan de Trabajo que conducirá a la realización de una reunión nacional sobre Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional a realizarse en la ciudad de Quito, los días martes 26, miércoles 27 y jueves 28 de noviembre de 2002, en la modalidad de Seminario-Taller.

#### **1.- ANTECEDENTES**

El Ministro de Salud, Dr. Patricio Jamriska emitió el Acuerdo Ministerial No. 484, el dos de agosto del presente año, por el cual dispuso la organización y realización de la mencionada reunión, como una etapa más en el proceso de concreción de los acuerdos que, acerca de política de seguridad alimentaria y nutricional, se alcanzaron en el CONGRESO NACIONAL POR LA SALUD Y LA VIDA realizado en el país en mayo del presente año, en el marco de la conmemoración de los 100 años de existencia de la Organización Panamericana de la Salud (OPS).

En consecuencia, el Seminario-Taller se orientará hacia la formulación de políticas de Estado y de los correspondientes planes de acción sobre seguridad alimentaria y nutricional e incorporará en su agenda las contribuciones históricas precedentes, relevantes y pertinentes.

El mencionado Acuerdo dispuso que la actividad se cumpla con la más amplia participación ciudadana, garantizando la representatividad de todas las entidades e instituciones de los sectores público y privado vinculadas al tema de la seguridad alimentaria y nutricional, de los sectores organizados de la sociedad civil, así como de los organismos internacionales de cooperación, todos quienes conformarán un COMITÉ TÉCNICO AMPLIADO.

En cumplimiento del mismo Acuerdo Ministerial, se conformó un COMITÉ TÉCNICO EJECUTIVO que se encargará de la organización del Seminario Taller, integrado así:

Dr. Julio Alvear (DNN/MSP), Presidente del Comité  
Dr. Rodrigo Yépez (Universidad Central), Coordinador  
Dra. Iusra Jalhk (DNN/MSP), Secretaría Técnica  
Dra. Imelda Villota (Universidad Central), Secretaría Técnica  
Dr. Hernán Vinelli (PANN 2000)  
Lic. Gloria Briceño (OPS/OMS)

## 2.- OBJETIVOS

A partir de la identificación de las acciones más relevantes que el país realizó en términos de seguridad alimentaria y nutricional en los últimos diez años (1992-2002) y del análisis de sus logros y fracasos, sus fortalezas y debilidades y la síntesis de las lecciones aprendidas en la década, se espera:

- a) Formular las políticas y estrategias viables y deseables para que los habitantes del Ecuador tengan acceso permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos que sean garantía de una vida saludable y productiva, en un lapso no mayor a diez años.
- b) Establecer los mecanismos para la creación de un Fondo Económico permanente que permita la implementación de las políticas y estrategias en el corto, largo y mediano plazo.

## 3.- ORGANIZACIÓN

### a) PARTICIPANTES

1. Congreso Nacional
2. Ministerio de Salud Pública
3. Consejo Nacional de Salud (CONASA)
4. Ministerio de Educación
5. Ministerio de Agricultura y Ganadería
6. Ministerio de Economía
7. Ministerio de Bienestar Social
8. Ministerio de Comercio, Industrias e Integración
9. Fuerzas Armadas y Policía Nacional
10. Iglesias
11. Universidades (pre y posgrado)
12. AFEME
13. Sociedades científicas
14. INNFA
15. Medios de comunicación
16. PANN 2000
17. Consejos Cantonales de Salud y Desarrollo
18. Organizaciones no gubernamentales. ONG's
19. CONAIE
20. Otras organizaciones indígenas
21. CONAMU
22. AMECONCOPE
23. Coordinadora Política de Mujeres
24. Foro de la Niñez
25. Tribuna del Consumidor
26. Empresas privadas vinculadas a alimentación/nutrición

27. Gremios de profesionales y de trabajadores
28. INIAP
29. Asociación de Molineros
30. Sociedad Ecuatoriana de Ciencias de la Alimentación y Nutrición
31. Organismos de Cooperación:
  - FAO
  - OPS
  - PMA
  - PNUD
  - UNESCO-PROCALMUC
  - UNICEF
  - UNION EUROPEA

*b) COMISIONES*

Funcionarán cinco comisiones técnicas conformadas por miembros de las diversas entidades y grupos participantes que se encargarán de la preparación de sendos documentos de conformidad a lo que se expresa a continuación:

• **COMISION No. 1 DIAGNOSTICO**

TEMA: cuáles son las realizaciones más importantes que el Ecuador emprendió en los últimos diez años en cuanto a seguridad alimentaria y nutricional ? Cuáles han sido las acciones exitosas y en qué se ha fracasado ? Qué lecciones deja la década 1992 – 2002 en la materia ?

Integrantes:

Ing. Marco Sánchez (MAG) **Coordinador**  
Dra. Ibeth Valcarcel (PMA) **Relatora**  
Lic. Marco Andrade (PANN 2000)  
Dr. Santiago Rodas (UNICEF)  
Dr. Iusra Jalkh (MSP, DNN)  
Ec. Marco Alvarez (Asociación de Consumidores de Pichincha)

• **COMISION No. 2: MARCO LEGAL**

TEMA: cuáles son las leyes, reglamentos, disposiciones y más instrumentos legales que sustentan las acciones encaminadas a garantizar seguridad alimentaria y nutricional a la población ecuatoriana ? La normativa jurídica existente es clara, explícita, suficiente ? Cuáles son los vacíos, los errores, si los hay. Qué hacer en el futuro ?

Integrantes:

Ing. Isabel Muñoz ( Tribuna del Consumidor) **Coordinadora**  
Bq. Antonio Camacho (PRONACA) **Relator**

Sr. Jorge Coba (Nestlé)  
Dra. Lola Valladares (CONAMU)  
Dr. Julio Alvear Molina (MSP, DNN)  
Lic. Fernando Herrera (INNFA)  
Ing. Jaime Durango (PESAE- FAO)  
Dra. Janeth Pavón (FAO)  
Ing. Cristhian Wahli ( ANFAB CIB)  
Ec. Pablo Huapatín ( Ministerio de Economía)  
Dr. Rodrigo Torres (Fundación Natura)

- COMISION No. 3: INTERVENCION

TEMA: cuáles son las orientaciones de política y las correspondientes estrategias para lograr que los habitantes del Ecuador, en un lapso no mayor a diez años, tengan acceso permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos que sean garantía de una vida saludable y productiva ?

Integrantes:

Dra. Ana Puente (Ilustre Municipio de Quito) **Coordinadora**  
Ing. Gustavo Enríquez (INIAP) **Relator**  
Lic. Gloria Briceño ( OPS/OMS)  
Dr. Hernán Vinelli (PANN 2000)  
Lic. Tamara Aucatoma (INNFA)  
Sr. Marco Vaca ( Conferencia Episcopal)  
Ing. Isabel Muñoz ( Tribuna del Consumidor)  
Dra. Patricia Mogrovejo ( Nestlé)  
Lic. Cumandá Arellano ( PROCALMUC / UNESCO)  
Dr. Marco Freire (Plan Internacional de Salud)

- COMISION No. 4: FORMACION DE RECURSOS HUMANOS

TEMA: cuáles serían los fundamentos de un plan educacional, compartido en las diversas instancias y niveles de la sociedad ecuatoriana, que contribuya a lograr seguridad alimentaria y nutricional para todos ?

Integrantes:

Rvdo. Alberto Redaelli ( Conferencia Episcopal) **Coordinador**  
Dra. Imelda Villota ( U. Central) **Relatora**  
Dr. Rodrigo Yépez (Universidad Central)  
Dr. Germán Ochoa ( Salud Indígena)  
Dra. Rosalía Salazar (Conferencia Episcopal)

- COMISION No. 5: COOPERACION EXTERNA

TEMA: Qué experiencia ha dejado en los organismos de cooperación técnica y financiera el trabajo cumplido en el Ecuador en la última década en cuanto a seguridad alimentaria y nutricional ? Qué propuestas concretas existen para fortalecer la cooperación interagencial en este campo en los años sucesivos ?

Integrantes:

Ec. Ana Delgado ( UNICEF) **Coordinadora**

Sr. César Carranza ( PMA) **Relator**

Lic. Gloria Briceño ( OPS/ OMS)

Dr. Raúl Egas (PNUD)

Ing. Jaime Durango (PESAE / FAO)

Dr. Raúl López (UNION EUROPEA)

*c) PROMOCION Y DIFUSIÓN DEL EVENTO*

Para apoyar la comunicación pre – durante y post evento se conformó una comisión especial:

Lic. Martha Rodríguez (OPS)

Lic. Enith Cevallos (MSP)

Dr. Juan Ruilova (MSP)

Lic. Fernando Arcos (MSP)

*d) PROCEDIMIENTOS*

Las Comisiones serán invitadas por el Comité Ejecutivo a sendas reuniones previas que tendrán lugar en la Dirección Nacional de Nutrición del MSP, desde el 9 de septiembre hasta el 22 de octubre, a partir de las 10:00 horas, a fin de definir los términos de su participación en el proceso.

Cada Comisión designará de entre sus miembros un Coordinador(a) y un Relator(a).

El Comité Ejecutivo facilitará a las Comisiones los siguientes documentos, sin perjuicio de otros que pudiesen ser requeridos:

- a) Conferencia Internacional de Nutrición, Roma, 1992 (síntesis)
- b) Cumbre Mundial de la Alimentación. Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria y Plan de Acción, Roma, 1996 (síntesis)
- c) Cumbre Mundial sobre la alimentación. Síntesis de los documentos técnicos, Roma, 1996.
- d) Plan Nacional de Alimentación y Nutrición, Ecuador 1996-2004
- e) Decreto Ejecutivo No. 1039 (enero, 1998)

- f) Exposición de Motivos para expedición de la Ley de Seguridad Alimentaria del Ecuador.
- g) Proyecto de Ley de Seguridad Alimentaria del Ecuador, 2002
- h) Política Nacional de Salud, Ecuador, 2002. (del Congreso por la Salud y la Vida)
- i) Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud, Ecuador, 2002.
- j) Cumbre Mundial de la Alimentación, cinco años después (Ecuador)
- k) Equidad desde el principio: Situación nutricional de los niños ecuatorianos, Ecuador, 1998.
- l) Programa PANN 2000
- m) Constitución Política de la República del Ecuador: Artículos referentes a Nutrición y Seguridad alimentaria (Edición 2002)
- n) Nutrition Reviews. Iron Fortification: Where Are We in Terms of Iron Compounds. (A PAHO/FNP/USAID Technical Consultation, July 2002)
- o) Plan de Acción Regional de Alimentación y Nutrición OPS/OMS, 1997.
- p) FAO Separatas:
  - El derecho a los alimentos
  - Mujeres, agricultura y seguridad alimentaria
  - El espectro de la malnutrición
  - Redes de Seguridad Social
  - Biotecnología y Seguridad Alimentaria
  - Calidad e Inocuidad de los alimentos
  - Alimentar a las ciudades
  - Seguridad alimentaria y medio ambiente
  - VIH/SIDA, seguridad alimentaria y medios de subsistencia rurales
  - Agua y seguridad alimentaria

Contando con tal información y en base a la experiencia de sus integrantes, las Comisiones prepararán un documento sintético (diez páginas, tamaño INEN, a doble espacio) que trate acerca del tema propuesto para cada una.

Las Comisiones se reunirán una vez por semana, en la sede de la Dirección Nacional de Nutrición del MSP, Buenos Aires 340 y Juan Larrea, primer piso, a fin de hacer conocer los avances realizados. Los miembros del Comité Técnico Ejecutivo socializarán esta información en las otras Comisiones.

Cada Comisión dispondrá de un lapso aproximado de seis semanas para preparar el documento. Su contribución será presentada a consideración de los miembros de las otras Comisiones en un PRESEMINARIO que se cumplirá el martes 29 de octubre, 2002, en el Mezanine del Edificio de las Naciones Unidas.

Las contribuciones de las cinco comisiones, así como las propuestas que emanen del debate resultante de las presentaciones realizadas en el Preseminario serán organizadas en un DOCUMENTO ÚNICO que se distribuirá con antelación al Seminario de noviembre y que servirá de base para el análisis y resoluciones pertinentes.

# PRESEMINARIO

*Fecha: Martes 29 de octubre de 2002.*

*Lugar: Sede de Naciones Unidas.- Mezanine.*

## **PARTICIPANTES (50 personas)**

- \* Invitados especiales (10 personas)
- \* El Comité Técnico Ejecutivo (5 personas)
- \* Los miembros de las Comisiones (35 personas)

## **Objetivos:**

- Conocer y analizar el producto del trabajo de las cinco Comisiones.
- Destacar por consenso las líneas fundamentales de la política de seguridad alimentaria y nutricional y las principales estrategias para el futuro.

Cada Comisión dispondrá de 20 minutos para su presentación y de 20 minutos para el debate. En consecuencia se requerirá de unas tres horas y media para la presentación y el debate de los cinco temas.

Cada sesión para la presentación grupal y el correspondiente debate será coordinada por una personalidad especialmente invitada:

## **PROGRAMA**

08:30 Apertura

Bienvenida

*Dr. Julio Alvear*

*Presidente del Seminario Taller*

Metodología

*Dr. Rodrigo Yépez*

*Coordinador del Seminario Taller*

09:00 Tema No. 1: **DIAGNOSTICO**

*Ponente: Ing. Marco Sánchez*

*Moderador: Dr. Plutarco Naranjo*

*Secretaria: Lic. Flor Cuadrado*

09:40 Tema No. 2: **MARCO LEGAL**

*Ponentes: Ing. Isabel Muñoz, Dra. Wilma Chamorro Ing. Cristhian Wahli*

*Moderador: Ing. Jaime Durango*

*Secretaria: Dra. Argentina Guerrón*

10:10 Tema No. 3: **INTERVENCIÓN**

*Ponentes: Ing. Gustavo Enríquez, Dra. Patricia Mogrovejo*

*Moderador: Dr. Fabián Recalde*

*Secretario: Dr. Pablo López*

10:15 Coffee Break

11:15 Tema No. 4: **FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS**

*Ponente: Rvdo. Alberto Redaelli*

*Moderador: Dr. Julio Alvear*

*Secretario: Ing. Eduardo Cañar*

11:55 Tema No. 5: **COOPERACIÓN EXTERNA**

*Ponente: Ec. Ana Delgado*

*Moderador: Dr. Peter Goossens*

*Secretaria: Dra. Imelda Villota*

El Comité Técnico Ejecutivo, en consulta con los Coordinadores y Relatores de las cinco Comisiones y con las personalidades que presidieron el debate, elaborará, editará y distribuirá un DOCUMENTO ÚNICO que recoja todas las contribuciones. Este documento se denominará "HACIA UNA POLÍTICA DE ESTADO EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL" que se entregará a los participantes e invitados al Seminario de Noviembre, con al menos quince días de antelación.

# PROGRAMA DEL SEMINARIO TALLER

Fecha: 26 y 27 de noviembre de 2002.

Sede: Círculo Militar  
Quito, Ecuador

Tema:

## **LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LOS HABITANTES DEL ECUADOR**

### **PARTE I**

Políticas y estrategias para el próximo decenio

### **PARTE II**

Creación de un Fondo Económico permanente para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

### **PARTICIPANTES (120 personas)**

- Representantes de las organizaciones acreditadas al Comité Técnico Ampliado (50 personas)
- Miembros de las Comisiones (35 personas)
- El Comité Ejecutivo (7 personas)
- Invitados especiales (30 personas)

### **MARTES 26 de noviembre**

08:30 Registro de participantes

09:00 Instalación del Seminario Taller

*Invitados Especiales:*

*Sr. Ministro de Salud Pública del Ecuador*

*Sr. Ministro de Agricultura y Ganadería*

Bienvenida y saludo

*Dr. Julio Alvear*

*Director Nacional de Nutrición MSP*

Metodología

*Dr. Rodrigo Yépez*

*Director de la Maestría de  
Alimentación y Nutrición UCE.*

Inauguración

*Dr. Vicente Habse Auad*

*Ministro de Salud Pública*

09:30	<i>Conferencia Introductoria</i> Nutrición y desarrollo <i>Dr. Carlos Larrea</i> Consultor de OPS/OMS
10:00	La Ley General de Salud y la Seguridad Alimentaria Nutricional <i>Dr. Julio Larrea</i> Director Ejecutivo del CONASA
10:30	Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional <i>Ing. Jesús Miranda de Larra</i> Representante de FAO en Ecuador
11:00	Receso (café)
11:30	<b>Simposio</b>

**Seguridad Alimentaria y Nutricional**  
*Lecciones Aprendidas en la Última Década*

Panel Foro

*Moderador: Dr. Fernando Sempértegui*  
*Director del ICT-MSP*

- \* Dr. Julio Alvear
- \* Dr. Marcelo Moreano
- \* Dr. Miguel Pasquel
- \* Ing. Adib Ramadán
- \* Dr. Rodrigo Yépez
- \* Ing. Christian Wahli

13:00 Receso (almuerzo)

**PARTE I**

Políticas y estrategias en seguridad alimentaria y nutricional para el próximo decenio.

*Trabajo de grupos:*

Políticas y estrategias, deseables y viables, para que los habitantes del Ecuador, en especial los grupos vulnerables, en un lapso no mayor de diez años a partir del 2003, tengan acceso permanente a alimentos inocuos, suficientes y nutritivos que sean garantía de una vida saludable y productiva.

- 15:30 Receso (refrigerio)  
16:00 Continuación del trabajo de grupos

### MIÉRCOLES 27 de noviembre

08:30 Continuación de trabajo de grupos.

10:30 Receso (Café)

11:00 Continuación de trabajo de grupos.

13:00 Receso (Almuerzo)

#### PARTE II

Creación de un Fondo Económico permanente para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

*Dr. Julio Alvear*

*FORO*

16:30 Receso (Café)

17:00 Relatos de grupos  
Conclusiones y Recomendaciones  
Declaración de Quito  
Clausura